

Для цитирования:

Муродова Д. О. Развитие международного сотрудничества в сфере регулирования трудовой миграции в рамках двусторонних соглашений // *European and Asian Law Review*. 2025. № 4. Т. 8. С. 35–42. DOI: 10.34076/27821668_2025_8_2_35.

Information for citation:

Murodova, D. O. (2025) Razvitie mezhdunarodnogo sotrudnichestva v sfere regulirovaniya trudovoi migratsii v ramkakh dvustoronnikh soglashenii [Development of International Cooperation in the Field of Labor Migration Regulation under Bilateral Agreements]. *European and Asian Law Review*. 8 (4), 35–42. DOI: 10.34076/27821668_2025_8_2_35.

УДК: 341.1/8

BISAC: 054000

DOI: 10.34076/27821668_2025_8_2_35

Научная статья

РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РАМКАХ ДВУСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ

Д. О. Муродова*Университет мировой экономики и дипломатии**Республики Узбекистан*

ORCID ID: 0009-0006-8583-5737

В данной статье рассмотрены актуальные вопросы совершенствования международного сотрудничества Республики Узбекистан в сфере трудовой миграции. Раскрыты дополнительные меры по развитию процессов трудовой миграции и поддержке лиц, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом. Изучен процесс поддержания системы безопасной, упорядоченной и легальной внешней трудовой миграции. Выявлены новые статистические данные о количестве трудовых мигрантов, выехавших из Узбекистана на работу за границу.

Ключевые слова: *миграция, внешняя трудовая миграция, трудовые мигранты, миграционные процессы, правовой статус, Агентство миграции*

DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL COOPERATION IN THE FIELD OF LABOR MIGRATION REGULATION UNDER BILATERAL AGREEMENTS

Durdonakhon O. Murodova

*University of World Economy and Diplomacy
of the Republic of Uzbekistan*
ORCID ID: 0009-0006-8583-5737

This article discusses topical issues of improving international cooperation of the Republic of Uzbekistan in the field of labor migration. Additional measures have been revealed to improve the processes of labor migration and support persons engaged in temporary work abroad. The national regulatory legal acts affecting the labor rights of migrants are considered. The process of maintaining a system of safe, orderly and legal external labor migration has been studied. Proposals to improve the mechanism of legal regulation of labor migration are presented. New statistical data on the number of labor migrants who left Uzbekistan to work abroad have been revealed.

Keywords: migration, external labor migration, labor migrants, migration processes, legal status, Convention, Migration Agency

Введение

Миграция населения на международном уровне – это неотъемлемая черта современного мира. Почти все страны в той или иной мере вовлечены в миграционные процессы. Потоки мигрантов все более интенсифицируются, приобретая разнообразные формы и виды, а миграционное взаимодействие между странами выходит на принципиально новый уровень. Как отмечают ученые-правоведы, миграция населения, будучи неотъемлемым атрибутом общества, претерпевает качественные изменения на каждом этапе его развития. С появлением новых технических возможностей и способов производства, средств коммуникаций, с изменениями социального и геополитического характера в мире возникают новые тенденции миграции. Они проявляются в различной причинной обусловленности передвижений, в географическом перераспределении населения, а также в спаде или активизации миграционных процессов. Миграцию населения характеризуют сейчас как глобальный процесс, охватывающий практически все континенты и страны [Исоков, 2017]. Обращение к вопросам международного сотрудничества в сфере регулирования трудовой миграции в рамках двусторонних соглашений обусловлено также тем, что миграционные потоки оказывают «значимое влияние на экономическую и социальную устойчивость территориального развития посредством воздействия на формирование демографической структуры, количество и качество трудовых ресурсов, а также повышение качества жизни населения регионов и страны в целом» [Логинова, Гузев, Литвинова, 2024: 127].

Материалы и методы исследования

Были исследованы данные о трудовых мигрантах из Узбекистана, занятых за рубежом в строительстве, промышленности, сфере услуг, общественном питании, торговле, транспорте, сельском хозяйстве и других отраслях.

По информации на декабрь 2023 г. количество трудовых мигрантов из Узбекистана составило 2 млн человек: 1 452 300 мужчин (72,4 %) и 547 700 жен-

щин (27,6 %). Число вернувшихся в Узбекистан мигрантов в 2023 г. достигло 218,8 тыс. человек (214,8 тыс. человек в 2022 г.), а количество выехавших – 233,2 тыс. человек (221,5 тыс. человек в 2022 г.).

По состоянию на 2023 г. «большинство трудовых мигрантов из Узбекистана находятся в Российской Федерации (1,2 млн человек, или 60 % от общего количества мигрантов), затем следуют Казахстан (191,8 тыс. человек, или 10 %), Турецкая Республика (113,8 тыс. человек, или 6 %), Республика Корея (68,1 тыс. человек, или 3 %) и другие страны (424,4 тыс. человек, или 21 %). Трудовые мигранты из Узбекистана за рубежом заняты в строительстве (52,7 %), промышленности (12,8 %), сфере услуг (9,7 %), общественном питании (6,9 %), торговле (6,7 %), транспорте (4,3 %), сельском хозяйстве (4,1 %) и других отраслях (2,8 %)»¹.

«К началу 2025 года количество трудовых мигрантов, выехавших из Узбекистана на работу за границу, снизилось до 1,35 млн человек. На начало прошлого года эта цифра составляла чуть более 2 млн. Таким образом, количество мигрантов из Узбекистана уменьшилось на 34 %.

Такое снижение – самое заметное за последние несколько лет после пандемии. К примеру, еще в начале 2023 г. число узбекистанцев, работающих за рубежом, составляло 2,1 млн человек.

Наиболее заметен спад интереса мигрантов из Узбекистана к России. Если к началу 2024 г. там работало 1,2 млн человек, то уже в начале нынешнего года эта цифра снизилась до 698 тыс. При этом Россия все еще остается страной с наибольшим количеством привлеченных из Узбекистана мигрантов. Однако к ней уверенно приближается Казахстан, в этой стране в начале 2024 г. трудились 196,8 тыс. узбекистанцев, но уже к началу этого года их число увеличилось до 322,7 тыс. В тройке лидеров есть также Турция, однако ее доля за минувший год сократилась: со 119,8 тыс. до 88,7 тыс.»²

Основными факторами, оказывающими влияние на трудовую миграцию, следует назвать: уровень заработной платы и уровень безработицы; качество жизни населения, определяемое состоянием и доступностью здравоохранения и образования, наличием и стоимостью жилья, а также защитой основных прав и свобод человека [Логинова, Гузев, Литвинова, 2024: 127–128].

Вместе с тем «обычно миграционные „коридоры“ формируются между странами въезда и странами назначения. Это отчетливо видно на просторах стран СНГ, где основной страной назначения является Россия, а также (в меньшей степени) Казахстан. Так, более 90 % мигрантов на территории Российской Федерации являются выходцами из бывших советских республик», в частности из Узбекистана [Савеленко, 2017: 90–91].

Ситуация с организованным набором на работу за рубеж, по данным агентств, в 2024 г. претерпела изменения, наблюдался стремительный рост. Если в течение 2022 г. было организовано трудоустроено 35,8 тыс. узбекистанцев, в 2023 г. – 38,4 тыс., то уже в 2024 г. процедуру организованного набора прошли 161,8 тыс. трудовых мигрантов, что показывает рост более чем в 4 раза.

В свою очередь, в 2024 г. проведены переговоры с 240 крупными работодателями из 36 стран, в результате чего были подписаны соглашения о сотрудничестве со 122 из них. Число потенциальных работодателей и рекрутинговых агентств, сотрудничающих с агентством, достигло 384.

¹ Трудовая миграция: текущая ситуация, проблемы и предложения // URL: <https://kun.uz/ru/news/2025/02/05/trudovaya-migratsiya-tekushchaya-situatsiya-problemy-i-predlozheniya> (дата обращения: 24.09.2025).

² Число трудовых мигрантов из Узбекистана за рубежом снизилось более чем на треть // URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2025/01/21/migrant/> (дата обращения: 24.09.2025).

Результаты и обсуждения

Недостаточная эффективность международных инструментов по регулированию трудовой миграции и защиты прав мигрантов, а также необходимость более конкретного учета региональной и страновой специфики обуславливают практику заключения многосторонних (как правило, региональных) и двусторонних соглашений в данной области. Поскольку, как свидетельствуют статистические данные, наибольшая часть миграционного потока из Узбекистана направлена в государства СНГ, стоит остановиться на некоторых соглашениях, заключенных в рамках этой организации. Так, почти сразу после образования СНГ, 13 ноября 1992 г. было подписано Соглашение об образовании Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств-участников Содружества Независимых Государств. Основным правовым инструментом сотрудничества в области трудовой миграции служит межправительственное Соглашение государств-участников СНГ о трудовой миграции и социальной защите трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 г., которое, как сказано в Преамбуле, было заключено «исходя из приверженности основополагающим документам ООН в области прав человека и принципам, выработанным в рамках Международной организации труда» [Абдуллаев, 2008]. Соглашение предусматривает взаимное признание каждой из стран-участниц дипломов и прочих документов об образовании. Социальное страхование и социальное обеспечение мигрантов (кроме пенсий) производится по соглашению в соответствии с законодательством принимающей страны.

«С 1 января 2015 года упростился процесс доступа на российский рынок для трудовых мигрантов. Патент для работы у физических лиц, который ввели в 2010 году, трансформировался в единый трудовой патент, по которому иностранцы из стран СНГ могут работать также и у юридических лиц. Данная мера привела к снижению нелегальной миграции», но не решила всех проблем [Вешкурова, Копылова, 2017: 22].

Так, некоторые стадии процесса трудовой миграции не получили должного отражения в актах СНГ и двусторонних соглашениях, причем даже посредством коллизионных норм. Соглашение о трудовой миграции обращено в регулирующем воздействии только на принимающую сторону, т. е. на государство трудоустройства. Кроме того, ни в Соглашении государств-участников СНГ о трудовой миграции и социальной защите трудящихся-мигрантов, ни в Соглашении о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 г. не оговаривается необходимость соблюдения прав человека в отношении трудовых мигрантов. Ряд соглашений был заключен Узбекистаном в рамках Центрально-Азиатского региона. В июле 1994 г. Узбекистан совместно с Казахстаном и Кыргызстаном подписал Меморандум «О сотрудничестве в области миграции», а в марте 1997 г. во исполнение этого Меморандума между данными странами была принята Программа сотрудничества в области миграции. Она предусматривала, в частности, создание Регионального центра по управлению миграционными процессами в г. Бишкеке.

Кроме того, между названными странами было подписано Соглашение об управлении процессами перемещения населения. Республикой Узбекистан подписаны двусторонние соглашения в области трудовой миграции с Республикой Корея (1995 г.) и с Российской Федерацией (2007 г.). После подписания соглашений о сотрудничестве в сфере обучения / трудоустройства с Корейской Федерацией малого и среднего бизнеса и Строительной ассоциацией Кореи по системе промышленной стажировки иностранцев в Республике Корея с 1995 по 2007 г. получили работу свыше 19 тыс. граждан Узбекистана. Кроме того, в 2007 г. правительством было подписано три соглашения по внешней миграции с Россией: по процедуре депортации нелегальных

мигрантов, по предотвращению незаконной миграции и по обеспечению прав трудовых мигрантов. По данным Агентства миграции, в настоящее время ведутся переговоры по организации сотрудничества в области трудовой миграции с Японией, Польшей, Латвией, Российской Федерацией, Объединенными Арабскими Эмиратами, Испанией, Италией, Португалией, Малайзией, Новой Зеландией и Австралией.

Заключение

В Программе мер по совершенствованию процессов внешней трудовой миграции на 2024–2026 годы, утвержденной постановлением Президента Республики Узбекистан от 17 октября 2024 г. № ПП-367, перечислены:

1) достижение соглашения между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Корея о привлечении граждан Узбекистана к осуществлению временной трудовой деятельности;

2) создание базы кадров, соответствующих требованиям работодателей Японии; подписание соглашений с крупными работодателями Японии; организация в профессиональных образовательных организациях совместных учебных курсов по профессиям в сферах строительства, медицины, производства, оказания услуг и японскому языку исходя из требований работодателей Японии; принятие мер по организованной отправке граждан Республики Узбекистан на работу в Японию;

3) создание возможностей по организованному трудоустройству граждан Узбекистана в Австралии и Новой Зеландии;

осуществление рабочего визита представителей Агентства миграции в эти государства, а также в соответствующие министерства и ведомства, организация переговоров с потенциальными работодателями;

достижение соглашений в вопросах взаимного сотрудничества и изучение вопросов присоединения к программам трудовой миграции;

4) подписание соглашений в целях создания правовой базы, направленной на обеспечение достойных рабочих мест гражданам Узбекистана в Государстве Кувейт;

5) проведение переговоров с Правительством Бельгии по заключению соглашений о трудовой миграции, увеличению годовых квот для трудовых мигрантов из Узбекистана, облегчению визовых требований;

достижение соглашений в вопросах взаимного сотрудничества и изучение вопросов присоединения к программам трудовой миграции;

проведение целевых переговоров с крупными компаниями-работодателями и формирование их перечня;

организация учебных курсов (программирование, строительство, медицина) для граждан Узбекистана по изучению английского и французского языков, подготовке к профессии исходя из требований работодателей, выдача гражданам сертификатов после окончания курсов;

налаживание организованной отправки граждан Республики Узбекистан на работу за рубеж;

6) проведение переговоров с Правительством Нидерландов по заключению соглашений о трудовой миграции, увеличению годовых квот для трудовых мигрантов из Узбекистана, облегчению визовых требований;

достижение соглашений в вопросах взаимного сотрудничества и изучение вопросов присоединения к программам трудовой миграции;

проведение целевых переговоров с крупными компаниями-работодателями и формирование их перечня;

организация учебных курсов (программирование, строительство, медицина) для граждан Узбекистана по изучению английского и французского языков, подготовке к профессии исходя из требований работодателей, выдача гражданам сертификатов после окончания курсов;

налаживание организованной отправки на работу граждан Республики Узбекистан;

7) достижение соглашений в целях создания правовой базы, направленной на обеспечение граждан Узбекистана достойными рабочими местами в Венгрии;

8) утверждение и реализация плана визита делегации Республики Узбекистан в государства Европы по вопросам трудовой миграции;

9) проведение переговоров с Соединенными Штатами Америки по вопросам установления сотрудничества в сфере трудовой миграции.

Для улучшения механизма правового регулирования трудовой миграции предлагается заключение двусторонних и многосторонних соглашений об организованном трудоустройстве квалифицированных специалистов между странами-приемниками и странами происхождения мигрантов. Эти соглашения должны закреплять, в частности:

систему взаимодействия между работодателями и трудовыми мигрантами;

управление логистикой и трансфером в области трудовой миграции;

механизм медицинского обеспечения для мигрантов.

«Для обеспечения безопасности населения, реализации трудового и интеллектуального потенциала мигрантов значимым становится эффективное управление миграционными процессами на основе программно-целевого подхода, соблюдение баланса между потребностями в трудовых ресурсах и уровнем социально-культурной стабильности в стране» [Николаев, Литвина, 2023: 60]. Поэтому в странах пребывания мигрантов необходимо внедрить обязательную программу адаптации, включающую изучение языка, участие в культурных и образовательных проектах.

Глобальная экономическая, социальная, политическая и технологическая трансформация влечет за собой рост мобильности населения и миграции [Садовая, 2022]. Либерализация внешней трудовой миграции позволяет узбекским трудовым мигрантам стать полноправными участниками международного рынка труда. В частности, приняты двусторонние межправительственные соглашения в сфере организации безопасной, упорядоченной и законной трудовой миграции. На основе международных стандартов разрабатываются новые законы и вносятся изменения в существующие. Своевременное решение вопросов международной миграции, несомненно, обеспечит Узбекистану устойчивый экономический рост и переход к инновационному развитию [Бяшарова и др., 2023].

Также предлагается расширение двустороннего сотрудничества Республики Узбекистан с такими государствами, как, например, Эстония, Малайзия, Австралия. Чтобы увеличить число стран, где трудовые мигранты могут находить работу, и снизить зависимость от одного или нескольких основных направлений, целесообразно проведение адресных и системных переговоров с крупными компаниями-работодателями по привлечению квалифицированной рабочей силы из Узбекистана.

Библиографический список

Актуальные вопросы международной миграции в Узбекистане / А. Р. Бяшарова [и др.] // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2023. – № 5. – С. 35–41.

Вешкурова А. Б., Копылова Н. А. Регулирование процессов внешней трудовой миграции в Евразийском экономическом союзе // Труд и социальные отношения. – 2017. – Т. 28. – № 2. – С. 19–30.

Исоков Л. Х. Миграция: масаланинг назарияси ва методологияси // Жамият ва бoshkaruv. – 2017. – № 3. – С. 124–129.

Логинова Е. В., Гузев М. М., Литвинова А. В. Трудовая миграция в российских регионах в контексте обеспечения экономической безопасности // Региональная экономика. Юг России. – 2024. – Т. 12. – № 2. – С. 125–138.

Николаев О. В., Литвина Н. И. Актуальные проблемы трудовой миграции // Альманах устойчивого развития: методология, теория, практика. – 2023. – № 47 (52). – С. 56–62.

Савеленко Д. В. Экономический потенциал трудовой миграции в развитии стран Таможенного союза // Век глобализации. – 2017. – № 3 (23). – С. 90–96.

Садовая Е. С. Возвратная китайская миграция из США: уроки для России // Международная торговля и торговая политика. – 2022. – Т. 8. – № 3. – С. 24–38.

Трудовая миграция в Республике Узбекистан: сб. ст. / отв. ред. Е. В. Абдуллаев. – Ташкент, 2008. – 204 с.

References

Abdullaev, E. V. (ed.) (2008) *Trudovaya migratsiya v Respublike Uzbekistan* [Labor migration in the Republic of Uzbekistan]: conference papers, Tashkent, 204.

Byasharova, A. R., et al. (2023) Aktual'nye voprosy mezhdunarodnoi migratsii v Uzbekistane [Current issues of international migration in Uzbekistan]. *Vestnik Altaiskoi akademii ekonomiki i prava*, (5), 35–41.

Isokov, L. Kh. (2017) Migratsiya: masalaning nazariyasi va metodologiyasi [Migration: theory and methodology of the issue]. *Zhamiyat va boshkaruv*, (3), 124–129.

Loginova, E. V. & Guzev, M. M. & Litvinova, A. V. (2024) Trudovaya migratsiya v Rossiiskikh regionakh v kontekste obespecheniya ekonomicheskoi bezopasnosti [Labor migration in Russian regions: issues of economic security provision]. *Regional'naya ekonomika. Yug Rossii*, 12 (2), 125–138.

Nikolaev, O. V. & Litvina, N. I. (2023) Aktual'nye problemy trudovoi migratsii [Current problems of labor migration]. *Al'manakh ustoichivogo razvitiya: metodologiya, teoriya, praktika*, (47:52), 56–62.

Sadovaya, E. S. (2022) Vozvratnaya kitaiskaya migratsiya iz SSHA: uroki dlya Rossii [Return Chinese migration from the USA: lesson for Russia]. *Mezhdunarodnaya trgovlya i trgovaya politika*, 8 (3), 24–38.

Savelenko, D. V. (2017) Ekonomicheskii potentsial trudovoi migratsii v razvitii stran Tamozhennogo soyuza [The economic potential of labor migration in the development of the Customs Union countries]. *Vek globalizatsii*, (3:23), 90–96.

Veshkurova, A. B. & Kopylova, N. A. (2017) Regulirovanie protsessov vneshnei trudovoi migratsii v Evraziiskom ekonomicheskom soyuze [Regulation of processes of external labour migration in the Eurasian Economic Union]. *Trud i sotsial'nye otnosheniya*, 28 (2), 19–30.

Информация об авторе

Дурдонахон Ойбековна Муродова – соискатель, преподаватель кафедры международного права и публично-правовых дисциплин Университета мировой экономики и дипломатии Республики Узбекистан (e-mail: durdona.murad@gmail.com).



Information about the author

Durdonakhon O. Murodova – Applicant, Lecturer of Department of International Law and Public Law Disciplines, University of World Economy and Diplomacy of the Republic of Uzbekistan (e-mail: durdona.murad@gmail.com).

© Д. О. Муродова, 2025

Дата поступления в редакцию / Received: 31.10.2025

Дата принятия решения об опубликовании / Accepted: 04.11.2025